

# Evaluómetro

## 2020

Perfil estatal de  
Colima



**Colima**

## Nosotros

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

## Evaluómetro

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

## Perfil estatal de Colima

### ¿Quién es Colima en términos de PbR-SED?

Colima es una entidad **comprometida con el avance en la implementación del** Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (**PbR-SED**). Lo anterior, es comprobable a través de la **institucionalización de metas** en el Plan Estatal de Desarrollo y en el Programa Sectorial de Finanzas, relativas al posicionamiento y grado de avance en la consolidación del PbR-SED en la entidad.

En el **Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021 (PED)**, eje transversal 1. Colima con un gobierno moderno, efectivo y transparente, se señala como meta sexenal: “posicionar a Colima entre los **tres primeros lugares del país** por su avance en el Presupuesto basado en Resultados” (SPF, 2019).

Por su parte, en el **Programa Sectorial de Finanzas** se define como objetivo “consolidar la implementación del PbR-SED”, fijando como “meta al 2021 lograr un índice de **80 puntos** para posicionar al estado por arriba del promedio nacional” (SPF, 2019).

El **primer Diagnóstico** de PbR-SED, conducido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) en 2010, identificó que Colima poseía un **grado de avance de 54 por ciento**, lo que colocaba a la entidad “en proceso de instrumentar la aplicación del SED” (SHCP, Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño, s.f.). Actualmente,

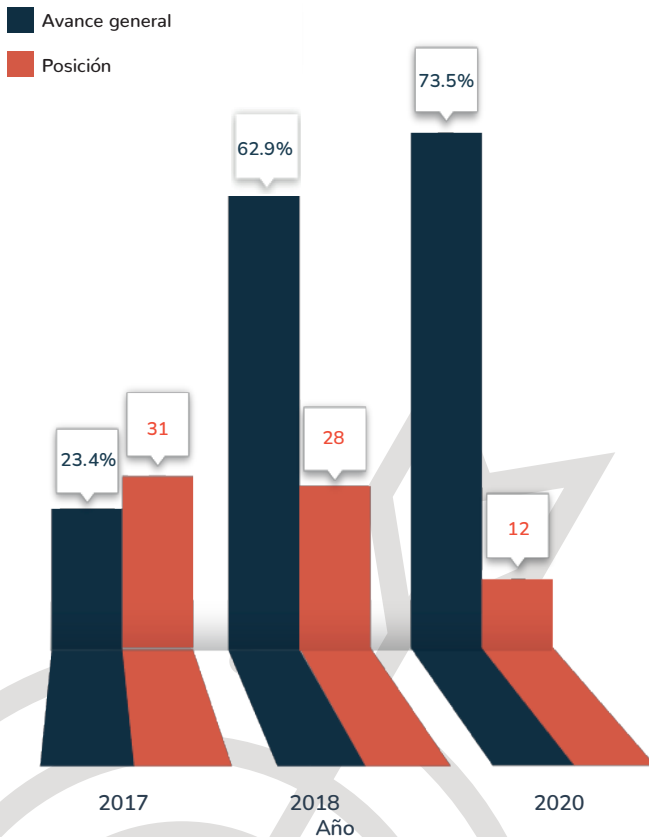
Los resultados del Diagnóstico PbR-SED 2020 señalan que la valoración obtenida por el estado de Colima, con base en la información proporcionada, representa un avance de **73.5%** (...), ubicándose en la posición **12** a nivel nacional (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).



Los esfuerzos realizados en materia de implementación del PbR-SED en Colima se han traducido en **mejoras significativas**. La primera de ellas, observable a través del paso del penúltimo lugar (**posición 31**) en 2017, a la **posición número 12** en 2020.

Entre 2018 y 2020 el aumento de posiciones fue exponencial, pasando de la **posición 28** en 2018 a la **posición número 12** en 2020, lo que representa un **aumento de 16 posiciones en el ranking**.

Figura 1: Índice general de avance en PbR-SED



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

El desglose de los resultados del Diagnóstico PbR-SED 2020 por sección se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 1. Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Colima, 2020

 <b>Planeación</b> 97.5% 81.8% Nivel de avance Promedio nacional	 <b>Seguimiento</b> 92.5% 73.8% Nivel de avance Promedio nacional
 <b>Programación</b> 75% 62.8% Nivel de avance Promedio nacional	 <b>Evaluación</b> 77.5% 74.9% Nivel de avance Promedio nacional
 <b>Presupuestación</b> 77.5% 77.2% Nivel de avance Promedio nacional	 <b>Rendición de cuentas</b> 52.5% 66.6% Nivel de avance Promedio nacional
 <b>Ejercicio y control</b> 80% 63% Nivel de avance Promedio nacional	 <b>Consolidación</b> 40% 49.8% Nivel de avance Promedio nacional

Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

## ¿Qué se está haciendo bien en Colima en materia de PbR-SED?

De ocho secciones evaluadas en el Diagnóstico, Colima se **destaca** por el avance en **planeación**, **ejercicio y control** y **seguimiento** con porcentajes de cumplimiento de 97.5, 80 y 92.5 por ciento respectivamente; superando el promedio nacional.

A partir de los resultados obtenidos en 2017, el estado conformó un **equipo de trabajo para atender las observaciones derivadas del Diagnóstico PbR-SED**. Su objetivo es cumplir las metas plasmadas en el PED (3° lugar nacional) y en el Programa Sectorial de Finanzas (80% de avance).

De esta manera, la entidad generó un **Plan de Consolidación**, que define acciones, responsables y fechas de cumplimiento para continuar con la consolidación del PbR-SED. Con estas medidas Colima fue “la entidad que mayor avance presentó en términos de puntos porcentuales de 2018 con relación al 2017” (SPF, 2019). Derivado de los resultados obtenidos en 2018, la SHCP señaló “como **principales fortalezas: marco jurídico, ejercicio y control, adquisiciones, presupuestación y planeación**” (SPF, 2019).

Con dicha retroalimentación, el Plan de Consolidación se basó en la configuración de **estrategias efectivas** para avanzar en el índice general de avance PbR-SED, a través de la **focalización de acciones** en el **binomio programación-presupuestación**.

## ¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Colima en materia de PbR-SED?

Las secciones que podrían ser **susceptibles de mejora**, a partir de la evaluación del Diagnóstico PbR-SED 2020 son: **presupuestación, rendición de cuentas y consolidación**. Dichas secciones se encuentran por debajo del promedio nacional, con un grado de avance de 77.5, 52.5 y 40 por ciento respectivamente.

Algunas de las acciones pendientes mencionadas en el Plan de Consolidación en materia de presupuestación incluyen la **utilización de la información de las evaluaciones del desempeño** como insumo para integrar el Presupuesto de Egresos y a lo largo del ciclo presupuestario; así como **información de ingresos y ejercicio del gasto en lenguaje ciudadano**.

Las acciones pendientes serán abordadas, de acuerdo al Plan, a través de la creación de un manual de procedimientos y la inclusión de información en la página de transparencia presupuestaria.

**Evaluare recomienda** la creación de un **módulo de seguimiento** a los indicadores de las diferentes **Matrices de Indicadores para Resultados (MIR)**, así como la creación de **Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM)** para el compromiso y aprovechamiento de las recomendaciones emitidas por los evaluadores.



El rediseño de la metodología del Diagnóstico PbR-SED 2020, tuvo como efecto la desaparición de algunas secciones y la inclusión de otras nuevas. Es por ello que, en materia de rendición de cuentas y consolidación, el Plan emitido por la SPF no posee acciones o directrices identificadas.

Derivado de lo anterior, Evaluare sugiere la **actualización anual del Plan de Consolidación**. El objetivo es adecuar las acciones a emprender a las necesidades de la entidad señaladas por las observaciones en el Diagnóstico PbR-SED realizadas por la SHCP.

Por último, en materia **consolidación**, Evaluare recomienda la inclusión de una **estrategia de desarrollo y reforzamiento del PbR-SED en los municipios**. Se sugiere que la estrategia se enfoque en el **fortalecimiento del marco jurídico** por medio del avance de **instrumentos institucionales** que garanticen la adecuada operación de los programas presupuestarios. Asimismo, se sugiere establecer mecanismos de seguimiento y evaluación que permitan la toma de decisiones basadas en evidencia.

## Referencias

SHCP. (2020). *Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED*. Obtenido de Transparencia presupuestaria: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>

SHCP. (s.f.). *Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño*. Obtenido de Secretaría de Hacienda y Crédito Público: [http://www.transparenciasinaloa.gob.mx/images/stories/ARCHIVOS%20PUBLICOS/Nueva\\_Plantilla/Gobierno/EvaluacionesenTransparencia/Informe\\_PbR\\_SE\\_D\\_2010.pdf](http://www.transparenciasinaloa.gob.mx/images/stories/ARCHIVOS%20PUBLICOS/Nueva_Plantilla/Gobierno/EvaluacionesenTransparencia/Informe_PbR_SE_D_2010.pdf)

SPF. (15 de agosto de 2019). *Plan para la consolidación del PbR-SED en Colima*. Obtenido de Gobierno del estado de Colima: <http://plancolima.col.gob.mx/pbrsedx/PbR/PlanConsolidacion.pdf>

## Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evaluaire en:  
[www.evaluaire.mx/home](http://www.evaluaire.mx/home).

### ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evaluaire Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

## Contacto

Gerardo Arturo García Giles  
**Director General**  
[gerardo.garcia@evaluaire.mx](mailto:gerardo.garcia@evaluaire.mx)

Aleida Martínez Muñoz  
**Coordinadora Nacional de Proyectos**  
[aleida.martinez@evaluaire.mx](mailto:aleida.martinez@evaluaire.mx)

Andrea Gómez Chargoy  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[andrea.gomez@evaluaire.mx](mailto:andrea.gomez@evaluaire.mx)

Alex Velázquez Roa  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[alex.velazquez@evaluaire.mx](mailto:alex.velazquez@evaluaire.mx)